



MINISTERSTWO FINANSÓW
GENERALNY INSPEKTOR INFORMACJI FINANSOWEJ
Sebastian Skuza

Warszawa, 15 listopada 2022 roku

Sprawa: Informacje o obszarach i sektorach
szczególnie narażonych na ryzyko
prania pieniędzy oraz
finansowania terroryzmu

Znak sprawy: IF6.710.23.2022

Kontakt: Sekretariat IF
tel. +48 22 694 30 60
e-mail: sekretariat.if@mf.gov.pl

Starostwa wg rozdzielnika ePUAP

Szanowni Państwo,

Generalny Inspektor Informacji Finansowej stosownie do zapisów art. 132 ust. 2 ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1132, ze zm.), zwanej dalej ustawą, opracowuje i udostępnia, w terminie do dnia 15 listopada każdego roku, informacje o obszarach i sektorach szczególnie narażonych na ryzyko prania pieniędzy i finansowania terroryzmu.

W związku z powyższym przedstawiam Państwu informacje o obszarach i sektorach szczególnie narażonych na ryzyko prania pieniędzy oraz finansowania terroryzmu w działalności fundacji i stowarzyszeń¹:

1) powiązania osobowe z państwami wysokiego ryzyka²;

Fundacje/stowarzyszenia mające powiązania osobowe oraz kontakty z osobami i podmiotami pochodzącymi z krajów podwyższonego ryzyka prania pieniędzy oraz finansowania terroryzmu (vide m.in.: Rozporządzenie delegowane Komisji UE 2016/1675 z dnia 14 lipca 2016 r.³ oraz lista FATF⁴ do której zostały dodane nowe państwa, np. Mjanma).⁵

2) działalność fundacji/stowarzyszeń zagranicznych mających siedzibę za granicą i tworzących przedstawicielstwa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

Zagraniczne ugrupowania terrorystyczne mogą podszywać się pod legalne podmioty, jak

¹ Stosownie do treści art. 2 ust. 1 pkt 21 i pkt 22 ustawy, instytucją obowiązaną jest fundacja ustanowiona na podstawie ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1491 oraz z 2020 r. poz. 695), a także stowarzyszenie, posiadające osobowość prawną, utworzone na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2261), w zakresie, w jakim przyjmują lub dokonują płatności w gotówce o wartości równej lub przekraczającej równowartość 10.000 euro, bez względu na to, czy płatność jest przeprowadzana jako pojedyncza operacja, czy kilka operacji, które wydają się ze sobą powiązane.

² <https://www.gov.pl/web/finanse/sankcje-miedzynarodowe-giif>

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?qid=1541768451194&uri=CELEX:02016R1675-20181022>

⁴ [http://www.fatf-gafi.org/publications/high-risk-and-other-monitored-jurisdictions/?hf=10&b=0&s=desc\(fatf_releasedate\)](http://www.fatf-gafi.org/publications/high-risk-and-other-monitored-jurisdictions/?hf=10&b=0&s=desc(fatf_releasedate))

⁵ <https://www.fatf-gafi.org/publications/high-risk-and-other-monitored-jurisdictions/documents/call-for-action-october-2022.html>

np. fundacje oraz stowarzyszenia i pozyskiwać fundusze na cele o charakterze terrorystycznym.

3) udzielanie pomocy humanitarnej na obszarach obarczonych dużym ryzykiem finansowania terroryzmu;

Fundacje/stowarzyszenia świadczące pomoc humanitarną na obszarach obarczonych dużym ryzykiem, gdzie mają miejsce konflikty zbrojne, bądź aktywnie działają niepaństwowe grupy zbrojne lub terroryści. Konkretnie zagrożenia zależą od wielu czynników, m.in. od profesjonalizmu organizacji typu non-profit czy też sytuacji w kraju, w którym jest świadczona pomoc, w tym od politycznej dynamiki danego konfliktu.

4) reprezentowanie fundacji/stowarzyszenia przez osoby zajmujące eksponowane stanowiska polityczne (ang. PEP – *Politically Exposed Persons*)⁶;

5) powiązania osobowe członków zarządu fundacji/stowarzyszenia z podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą, będącymi kontrahentami fundacji/stowarzyszenia;

6) prowadzenie działalności pod adresem tzw. biura wirtualnego;

7) podjęcie przez fundację/stowarzyszenie działalności gospodarczej niezgodnej ze statutem;

8) liczne źródła pozyskiwania funduszy;

Liczne źródła pozyskiwania funduszy umożliwiają ukrycie transferowania wartości majątkowych pochodzących z nielegalnej działalności do organizacji typu non-profit w celu ich wyprania. Na przykład środki pieniężne uzyskane w wyniku przestępstwa, wpłacane jako darowizny podstawionych lub nieistniejących osób fizycznych lub prawnych, mogą być następnie – w legalny sposób – transferowane na rzecz konkretnych osób lub podmiotów gospodarczych, rzekomo zgodnie z celami wskazanymi w statucie organizacji.

9) wykorzystywanie sposobów gromadzenia środków pieniężnych ułatwiających ukrycie źródeł ich pochodzenia i tożsamości rzeczywistych darczyńców (np. część zbiórek publicznych, aukcji charytatywnych);

10) wykorzystywanie nowych narzędzi technologicznych;

Fundacje/stowarzyszenia wykorzystujące do pozyskiwania funduszy nowe narzędzia technologiczne sprzyjające ukryciu źródeł ich pochodzenia, takie jak „crowdfunding” (finansowanie społecznościowe) czy „blockchain” (transakcje w walutach wirtualnych).

11) brak ogólnodostępnych informacji na stronach internetowych o fundacji/stowarzyszeniu, w szczególności o zakresie działalności, przykładowych inicjatywach, sposobie wykorzystywania funduszy – zgodnych ze statutem;

12) brak informacji na temat końcowego wykorzystania funduszy;

13) krótki okres funkcjonowania fundacji/stowarzyszenia połączony z wyjątkowo wysokimi obrotami;

14) uzyskanie negatywnych informacji o działalności fundacji/stowarzyszenia, np. mogących wskazywać na wykorzystanie do popełnienia przestępstwa;

⁶ Należy zwrócić szczególną uwagę na rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie wykazu krajowych stanowisk i funkcji publicznych będących eksponowanymi stanowiskami politycznymi (Dz.U. z 2021 r., poz. 1381), które weszło w życie z dniem 31 października 2021 r.

- 15) **zawieszenie zarządu fundacji i wyznaczenie zarządcy przymusowego (art. 14 ustawy o fundacjach) lub zawieszenie w czynnościach zarządu stowarzyszenia i wyznaczenie przedstawiciela do prowadzenia bieżących spraw stowarzyszenia (art. 29 ust 2 ustawy prawo o stowarzyszeniach);**
- 16) **zidentyfikowanie w sprawozdaniu z działalności fundacji informacji pozwalających negatywnie ocenić prawidłowość realizacji obowiązków wynikających z ustawy (art. 12 ust. 2 ustawy o fundacjach);**
- 17) **fundacje nieujawniające informacji o swojej działalności, np. poprzez brak składanych sprawozdań lub brak kontaktu z przedstawicielami fundacji;**
- 18) **organizacje non-profit powiązane z osobami reprezentującymi ruchy ekstremistyczne;**
Organizacje non-profit powiązane osobowo lub ideologicznie z osobami reprezentującymi ruchy ekstremistyczne (np. skrajnie islamistyczne, prawicowe, lewicowe) mogą wspierać podmioty lub osoby poprzez np. organizowanie zbiórek, finansowanie szkoleń paramilitarnych, czy też wydarzeń oraz materiałów propagandowych.

Ponadto zalecane jest bieżące śledzenie publikacji i komunikatów Generalnego Inspektora Informacji Finansowej na stronie internetowej Ministerstwa Finansów⁷ a także uwzględnienie, zgodnie z art. 131 ust 2 ustawy, faktu, że Komisja Europejska opublikowała aktualizację sprawozdania⁸, o którym mowa w art. 6 ust. 1-3 dyrektywy 2015/849.

Z upoważnienia

Generalnego Inspektora Informacji Finansowej

Zastępca Dyrektora

Departamentu Informacji Finansowej

Artur Kołaczek

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

⁷ <https://www.gov.pl/web/finanse/generalny-inspektor-informacji-finansowej>

⁸ https://finance.ec.europa.eu/financial-crime/eu-context-anti-money-laundering-and-counteracting-financing-terrorism_en