

UCHWAŁA NR/2022

RADY MIASTA SIEMIANOWIC ŚLĄSKICH

z dnia 2022 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), w związku z art. 58 ust. 1, art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1324 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461)

**Rada Miasta Siemianowic Śląskich
uchwała:**

§ 1. Ustala się opłatę miesięczną za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich w wymiarze do 10 godzin dziennie, zwanym dalej Żłobkiem, w wysokości 12 % kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (t.j. Dz. U. 2020 r., poz. 2207). Opłatę zaokrągla się w górę do pełnego złotego.

§ 2. Ustala się maksymalną dzienną opłatę za wyżywienie dziecka w Żłobku w wysokości 0,3 % kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (t.j. Dz. U. 2020 r., poz. 2207).

§ 3. Ustala się opłatę za każdą godzinę sprawowania opieki nad dzieckiem powyżej 10 godzin dziennie w wysokości 0,5 % kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (t.j. Dz. U. 2020 r., poz. 2207)

§ 4. Tracą moc uchwały:

- nr 60/2011 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich,

- nr 178/2016 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie częściowej zmiany uchwały nr 60/2011 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich,

§ 5. Wykonanie Uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Siemianowice Śląskie.

§ 6. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2022 r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę, opłaty dodatkowej za pobyt przekraczający 10 godzin dziennie oraz maksymalnej opłaty za wyżywienie ustala rada gminy w drodze uchwały.

Wyrokiem z dnia 20 maja 2013 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach sygn. akt IV SA/GI 537/12 stwierdził nieważność części uchwały Rady Miasta Ruda Śląska z dnia 31 marca 2011 r. nr PR.0007.67.2011 w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobku miejskim (z późn. zm). Według orzecznictwa sądowo-administracyjnego opłaty te winny uwzględniać kalkulację faktycznych kosztów związanych z pobytem dziecka w żłobku. W związku z powyższym Rada Miasta Ruda Śląska 26 września 2013 r. podjęła uchwałę nr PR.0007.158.2013, na mocy której miernikiem opłaty była stawka godzinowa. Taka stawka obowiązuje również w Siemianowicach Śląskich - uchwała nr 178/2016 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie częściowej zmiany uchwały nr 60/2011 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich.

Tymczasem w związku ze zmianą orzecznictwa w sprawie zasad obliczania odpłatności za żłobek (wyrok I OSK 896/13) opłata za pobyt dziecka w żłobku może mieć postać opłaty zryczałtowanej i może być tak skalkulowana, by uwzględniać także gotowość żłobka do świadczenia usług. Ekwiwalentność nie oznacza tu równowartości świadczeń jako odpłatności za godziny pobytu a przede wszystkim udział rodziców dzieci w globalnych kosztach pobytu dzieci w żłobku, który jest niezależny od czasu pobytu. Zapewnienie bowiem konkretnemu dziecku miejsca w żłobku, skutkuje tym, że niezależnie od tego czy dziecko to z usług żłobka korzysta cały czas czy też tylko częściowo, to miejsce jest dla niego cały czas zarezerwowane. Podczas jego nieobecności nie może ono zostać udostępnione innemu dziecku, to zaś przekłada się w oczywisty sposób na ogólne koszty związane z działalnością placówki.

Projektowany niniejszym akt prawa miejscowego zgodnie z powyższym orzecznictwem obejmuje trzy rodzaje opłat:

- 1) stałą za normatywny pobyt dziecka w żłobku w wysokości miesięcznej równej 12 % kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, zaokrąglonej w górę do pełnego złotego,
- 2) za ponadnormatywny pobyt dziecka w żłobku w wysokości 0,5 % kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę za każdą godzinę pobytu dziecka w żłobku,
- 3) dzienną, maksymalną za żywienie dziecka w żłobku w wysokości 0,3 % kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Wysokość opłat za pobyt dziecka w żłobku oparta została o minimalne wynagrodzenie za pracę, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (t.j. Dz. U. 2020 r., poz. 2207). W 2022 r. minimalne wynagrodzenie za pracę wynosi 3010,- zł, co sprawia, że opłata miesięczna (12%) wyniesie 361 zł, co stanowi wzrost opłaty o ok. 110,00 zł miesięcznie.

Należy podkreślić, iż proponowana zmiana nie wpłynie na obciążenie budżetów domowych rodzin dzieci uczęszczających do żłobka, z uwagi na fakt, że obowiązuje ustawa o Rodzinnym Kapitale Opiekuńczym, zgodnie z którą na drugie i każde kolejne dziecko w rodzinie, w wieku od ukończenia 12 miesiąca życia do ukończenia 36 miesiąca życia, rodzice/opiekunowie prawni otrzymają dodatkowe świadczenie – w postaci kapitału opiekuńczego, w łącznej wysokości 12 000 zł.

Powyzsza ustawa spowodowała również, że od 1 stycznia 2022 roku rodzicom/opiekunom prawnym każdego dziecka uczęszczającego do żłobka, na które nie został przyznany kapitał

opiekuńczy, przysługuje dofinansowanie obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku. Dofinansowanie, w wysokości do 400 zł miesięcznie, przekazywane jest na konto organu prowadzącego żłobek. Świadczenie to wypłacane jest na wniosek rodzica/opiekuna prawnego przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Opłata stała, jaką zobowiązani są ponosić rodzice/opiekunowie prawni za pobyt dziecka w żłobku, jest pomniejszona o tę kwotę. Faktycznie więc rodzic/opiekun prawny nie ponosi żadnych kosztów związanych z pobytem dziecka w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich, ze względu na to, że kwota opłaty nie przekracza kwoty maksymalnego dofinansowania.

W projekcie proponuje się również zwiększenie wysokości maksymalnej opłaty za wyżywienie dziecka do wysokości 0,3 % kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (t.j. Dz. U. 2020 r., poz. 2207) – w 2022 - 9,03 zł za każdy dzień pobytu, ze względu na wzrost cen produktów używanych do przygotowania posiłków dla dzieci do lat 3 (w tej chwili maksymalnie 180 zł miesięcznie a faktyczna ponoszona przez rodziców w - 6,5 zł dziennie). Powyższe ma na celu zapewnienie odpowiedniego poziomu usług żywieniowych dla dzieci, zgodnie z obowiązującymi normami żywienia i oczekiwaniami rodziców/opiekunów prawnych.

Odniesie się przy ustalaniu ww. opłat do minimalnego wynagrodzenia za pracę pozwoli na ich automatyczną waloryzację.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione i konieczne.